

**АССОЦИАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ  
РУССКО-КИТАЙСКОМУ ТУРИЗМУ**

109028, г. Москва,  
Дурасовский пер. д 7, оф. 2  
тел.: +7 (495) 66 45 237

199106, г. Санкт-Петербург,  
Большой проспект В.О., д. 103, п. 6, оф. 208  
тел.: +7 (812) 90 64 229  
sodeistvie.rus@gmail.com  
www.helpforchina.ru



**RUSSIAN-CHINESE TOURISM  
PROMOTING ASSOCIATION**

109028, Moscow,  
Durasovsky pereulok 7, of. 2  
tel.: +7 (495) 66 45 237

199106, St. Petersburg,  
Bolshoi Prospect VO, 103, p. 6, of. 208  
tel.: +7 (812) 90 64 229  
sodeistvie.rus@gmail.com  
www.helpforchina.ru

**Министру культуры Российской Федерации  
Мединскому В.Р.**

**Уважаемый Владимир Ростиславович!**

Пользуясь случаем, Ассоциация содействия русско-китайскому туризму свидетельствует Вам свое глубокое уважение.

Как нам стало известно, Федеральное агентство по туризму направило в Ваш адрес для проведения внутригосударственных процедур согласования Проект Соглашения между Правительством РФ и Правительством КНР о безвизовых групповых туристических поездках, призванный заменить ныне действующее Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года.

Ранее мы информировали Вас об итогах проведенных инициативной группой представителей туроператоров, гидов-переводчиков и Ассоциацией в августе-сентября 2017 года всероссийских общественных слушаний по содержанию разработанного и предлагаемого Проекта Соглашения (исх. № 2017-284 от 25.10.2017). Мероприятия собрали представителей ведущих туроператоров Российской Федерации, гидов-переводчиков Москвы, Санкт-Петербурга, других городов России, ряд организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма, а также органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы туристической индустрии.

Насколько мы можем судить, новый вариант Проекта Соглашения принципиально ничем не отличается от прежнего Проекта, вызвавшего острую критику туристической общественности и признанного вредоносным и губительным для туристической отрасли.

Новый вариант Проекта формально призван заменить ныне действующее Соглашение от 29 февраля 2000г., но, фактически, главной его целью является попытка узаконить монопольное положение иностранных страховых компаний на рынке страхования для въезжающих в РФ туристов из КНР и в российско-китайском сегменте туристического рынка, а также легализовать использование иностранной частной информационной системы, функционирующей под видом российской (ФГИС ФС-77130348) в нарушение Законодательства РФ.

Участники инициативной группы выражают опасение и озабоченность, в части того, что ряд формулировок и норм названного Проекта Соглашения напрямую противоречит требованиям нормативных актов РФ и содержит предпосылки к нарушению Законодательства РФ, касающихся невыполнения положений по мерам о защите информации, реализации государственной функции по осуществлению пограничного контроля компетентными органами ФСБ России.

Кроме того, в Пояснительной записке к Проекту отражены попытки составителей по реализации идеи легализации незаконной трудовой деятельности иностранцев в РФ под видом Представителей туристических компаний, как принимающих, так и отправляющих, в роли которых, согласно новому Проекту могут выступать любые лица, в том числе иностранцы, если у них есть доверенность. По мнению специалистов, это должно неизбежно привести к аннигиляции профессии Гид-переводчик китайского языка (что уже практически имеет место на Дальнем Востоке и в Сибири) и безвозвратной монополизации российского туристического рынка иностранными компаниями, которые уже сейчас, в своём большинстве, самостоятельно осуществляют полный цикл обслуживания безвизовых групп туристов из КНР с применением неких лиц, выступающих в качестве представителей.

По мнению туристического сообщества, Проект Соглашения абсолютно не соответствует государственным, экономическим, внутри- и внешнеполитическим интересам, ущемляет суверенные права пограничных властей и ставит их в зависимость от иностранной частной информационной системы сомнительной принадлежности. Проект Соглашения, фактически, направлен на подчинение сегмента отечественной туристической отрасли иностранным компаниям, на передел рынка страхования и рынка сопутствующих туристических услуг в пользу иностранных предпринимателей.

Ввиду выявленных множественных нарушений со стороны Ростуризма, а также учитывая обстоятельства подготовки и согласования названного Проекта Соглашения, представители туристического сообщества настаивают на безотлагательном проведении разбирательства по названным проблемам, в том числе по факту принятия Ростуризмом на себя контролирующих функций, не входящих в его компетенцию, в нарушение Положения о Федеральном агентстве по туризму, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 года № 901, созданию и использованию государственной информационной системы, которая создана и функционирует в нарушение названного Постановления, при том что цели назначения и область применения, указанные при регистрации в Роскомнадзоре, не соответствуют положениям Протокола от 11.10.2011 года о внесении изменений в Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о сотрудничестве в области туризма от 03.11.1993.

По мнению юристов, действия должностных лиц, осуществлявших создание, регистрацию и эксплуатацию данной системы, в целях сокрытия факта применения иностранной информационной системы под видом государственной, содержат не только признаки превышения должностных полномочий, но также и мошенничества.

Хотели бы привлечь Ваше внимание к тому факту, что и Генеральная Прокуратура, и Федеральная антимонопольная служба уже находили существенные недостатки и нарушения в деятельности Ростуризма.

Убедительно просим Вас обратить внимание на недостатки правового, технического и организационного характера, которые мы подробно указали в прилагаемых материалах, так как, мы имеем все основания полагать, что Проект Соглашения недостаточно проработан и, по общему мнению, согласование и проведение внутрисударственных процедур в его отношении преждевременно, а основные положения Проекта не только не отвечают интересам РФ и отечественной туристической отрасли, но и способны причинить ей непоправимый вред в случае его подписания.

В заключении позвольте выразить признательность Вам и в Вашем лице служащим Министерства культуры, чьими усилиями осуществляется защита интересов туристической отрасли России в наше непростое время.

Мы также хотели бы высказать благодарность Департаменту туризма и региональной политики вверенного Вам Министерства за постоянное внимание к проблемам туристической отрасли и их чёткую экспертную оценку, а также за принципиальное отстаивание Государственной позиции при рассмотрении вопросов, касающихся интересов Российской Федерации.

Выражаем надежду на то, что Вы не допустите поглощения российской туристической отрасли иностранцами и защитите права гидов-переводчиков китайского языка на осуществление трудовой деятельности по избранной профессии.

Заранее благодарны Вам!  
От имени инициативной группы,

Председатель Совета  
Ассоциации содействия  
русско-китайскому туризму

Цуркан Ю.Н.